**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**УЛАНКОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**СУДЖАНСКОГО РАЙОНА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 23 декабря 2019 года №101**

**Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования « Уланковский сельсовет» Суджанского района Курской области и оценки налоговых расходов муниципального образования « Уланковский сельсовет» Суджанского района Курской области**

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № м796, Постановлением Администрации Курской области от 05.11.2019 г.№ 1062-па «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Курской области и оценки налоговых расходов Курской области», Администрация Уланковского сельсовета Суджанского района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить [П](#Par28)орядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Уланковский сельсовет» Суджанского района Курской области и оценки налоговых расходов муниципального образования «Уланковский сельсовет» Суджанского района Курской области согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на бюджетные правоотношения, возникающие с 1 января 2020 года.

Глава Уланковского сельсовета

Суджанского района В.И.Погуляев

Приложение

к Постановлению Администрации

Уланковского сельсовета

Суджанского района Курской области

от 23.12.2019 г. №101

[**П**](#Par28)**орядок**

**формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Уланковский сельсовет» Суджанского района Курской области и оценки налоговых расходов муниципального образования «Уланковский сельсовет» Суджанского района Курской области**

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяют процедуру формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Уланковский сельсовет» Суджанского района Курской области и оценки налоговых расходов муниципального образования «Уланковский сельсовет» Суджанского района Курской области (далее- муниципальное образование).

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:

куратор налогового расхода -орган местного самоуправления, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами муниципального образования, за достижение целей программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, соответствующих налоговому расходу;

нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования -сведения о положениях нормативных правовых актов муниципального образования, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее-льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, а также иные характеристики по перечню согласно [приложению](#Par133);

оценка налоговых расходов муниципального образования -комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования;

оценка объемов налоговых расходов муниципального образования -определение объемов выпадающих доходов бюджетов муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования -комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов муниципального образования;

паспорт налогового расхода муниципального образования -документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода муниципального образования, составляемый куратором налогового расхода;

перечень налоговых расходов муниципального образования-документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования, структурных элементов муниципальных программ муниципального образования и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам муниципального образования, а также о кураторах налоговых расходов;

плательщики- плательщики налогов;

социальные налоговые расходы муниципального образования -целевая категория налоговых расходов муниципального образования, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы муниципального образования -целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета муниципального образования;

технические налоговые расходы муниципального образования -целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, имеющих право на льготы (воспользовавшихся льготами), финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета муниципального образования;

фискальные характеристики налоговых расходов муниципального образования -сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот, об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджете муниципального образования, а также иные характеристики, предусмотренные [приложением](#Par133);

целевые характеристики налоговых расходов муниципального образования -сведения о целевой категории налоговых расходов муниципального образования, целях предоставления плательщикам налоговых льгот, а также иные характеристики, предусмотренные [приложением](#Par133).

II. Порядок формирования перечня налоговых расходов

муниципального образования

3. Проект перечня налоговых расходов муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период (далее- проект перечня налоговых расходов) формируется администрацией ежегодно до 25 марта текущего финансового года и направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ муниципального образования, а также в заинтересованные органы местного самоуправления (организации), которые предлагается определить проектом перечня налоговых расходов в качестве кураторов налоговых расходов.

Согласование оформляется визой, включающей в себя наименование должности и личную подпись визирующего, расшифровку подписи, дату визирования.

4. Органы и организации, указанные в [3](#Par62) настоящего Порядка рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого определения кураторов налоговых расходов , а также формируют целевые характеристики налоговых расходов в соответствии с приложением.

Замечания и (или) предложения по формированию и (или) уточнению проекта перечня налоговых расходов ежегодно до 10 апреля направляется в органы местного самоуправления.

В случае если указанные замечания содержат предложения по изменению куратора налогового расхода, они подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода, которое оформляется визой, включающей в себя наименование должности и личную подпись визирующего, расшифровку подписи, дату визирования.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов администрация обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими органами и организациями в срок до 20 апреля текущего года.

Разногласия, не урегулированные по результатам таких совещаний в срок до 30 апреля текущего года, рассматриваются Главой сельсовета.

5. В срок, не позднее 7 рабочих дней после завершения процедур, установленных в пункте 4 настоящего Порядка, перечень налоговых расходов муниципального образования размещается на официальном сайте муниципальном образовании «Уланковский сельсовет» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ муниципального образования, структурные элементы муниципальных программ муниципального образования и (или) в случае изменения полномочий органов и организаций, указанных в [пункте](#Par62) 3 настоящего Порядка, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов муниципального образования, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в администрацию соответствующую информацию для уточнения указанного перечня налоговых расходов муниципального образования.

7. Перечень налоговых расходов муниципального образования с внесенными в него изменениями формируется до 1 октября текущего финансового года (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ муниципального образования в рамках формирования проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ муниципального образования в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период).

III. Порядок оценки налоговых расходов муниципального образования

8. Методики оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования разрабатываются кураторами налоговых расходов и утверждаются по согласованию с администрацией.

9. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляется куратором налоговых расходов и включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов муниципального образования;

б) оценку результативности налоговых расходов муниципального образования.

10. Критериями целесообразности налоговых расходов муниципального образования являются:

а) соответствие налоговых расходов муниципального образования целям муниципальных программ муниципального образования, их структурных элементов и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам муниципального образования;

б) востребованность предоставленных льгот у плательщиков налога, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

11. Налоговый расходов муниципального образования должен соответствовать обоим критериям целесообразности, указанных в [пункте 10](#Par80) настоящего Порядка. В случае несоответствия налоговых расходов муниципального образования хотя бы одному из критерий, куратору налогового расхода надлежит представить в администрацию предложения о сохранении, уточнении либо отмене льгот для плательщиков.

12. Критерия оценки результативности налогового расхода муниципального образования являются:

а)оценка вклада налоговой льготы, обуславливающей налоговый расход, в изменение значения показателя (индикатора), достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально- экономической политики;

б) оценка бюджетной эффективности;

в) оценка совокупного бюджетного эффекта (для стимулирующих налоговых расходов).

13. В качестве критерия оценки результативности налогового расхода муниципального образования определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально- экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывается влияние налоговых расходов муниципального образования.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально- экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

14. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально- экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, а также оценка совокупности бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговые расходы муниципального образования.

15. Сравнительный анализ включает сопоставление объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей и объемом предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей на 1 рубль налоговых расходов муниципального образования и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

Критериями сопоставления налогового расхода и альтернативного механизма должны быть идентичные показатели.

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет местного бюджета;

б) предоставление муниципальных гарантий муниципального образования по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

16. В целях оценка бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов муниципального образования, обусловленных льготами по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций , наряду со сравнительным анализом, указанным в пункте 15 настоящего Порядка, рекомендуется рассчитывать оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов муниципального образования в соответствии с 18 настоящего Порядка. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов муниципального образования.

17. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования определяется по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов муниципального образования определяется в целом по указанной категории плательщиков.

18. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования (Е) определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, если указанные льготы действуют более 6 лет на день проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования (E) по следующей формуле:



где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налогов, сборов, задекларированных получателями налоговых расходов в бюджет муниципального образования Андреевское сельское поселение j-м плательщиком в i-м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в  
бюджете муниципального образования плательщиками,учитываются начисления по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество организаций, транспортному налогу, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов, и земельному налогу.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджете муниципального образования сельсовета, оцениваются (прогнозируются) по данным кураторов налоговых расходов и администрации;

Boj - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования j-м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета муниципального образования сельсовета в i-м году по отношению к показателям базового года.

г - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований муниципального образования, рассчитываемая по формуле:

г = i инф + р + с,

где:

i инф- целевой уровень инфляции (4 процента);

р - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

с - кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего документа в зависимости от отношения государственного долга муниципального образования по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

в случае если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

в случае если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

в случае если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

19. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в  
бюджет муниципального образования сельсовета j-м плательщиком в базовом году (B0j), рассчитывается по формуле:

B0j = N0j + L0j,

где:

N0j - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования сельсовета j-м плательщиком в базовом году;

Loj - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем документе понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-ой год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

20. Куратор налогового расхода в рамках методики оценки  
эффективности налогового расхода муниципального образования вправе  
предусматривать дополнительные критерии оценки бюджетной  
эффективности налогового расхода муниципального образования

10

**IV. Порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования**

21. По итогам оценки эффективности налогового расхода муниципального образования куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода муниципального образования, о вкладе налогового расхода муниципального образования в достижение целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, а также о наличии или об отсутствии более  
результативных альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программам муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования.

Паспорта налоговых расходов муниципального образования с результатами оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования , выводы, указанные в пункте 21 настоящего Порядка, а также предложения о необходимости сохранения, уточнения или отмены предоставленных плательщикам льгот, направляются кураторами налоговых расходов в администрацию.

22.Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов муниципального образования учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования.

1. Информация о налоговых расходах муниципального образования размещается не позднее 1 октября текущего года на официальном сайте Администрации Уланковского сельсовета Суджанского района Курской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Приложение

к Порядку формирования перечня налоговых расходов

муниципального образования «Уланковский сельсовет»

Суджанского района Курской области

и оценки налоговых расходов

муниципального образования «Уланковский сельсовет»

Суджанского района Курской области

**Перечень информации,**

**включаемой в паспорт налогового расхода**

**муниципального образования Уланковского сельсовета Суджанского района Курской области**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Предоставляемая информация | | Источник данных |
| I. Нормативные характеристики налогового расхода муниципального образования «Уланковский сельсовет» (далее-налоговый расход) | | |
| 1. | Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | перечень налоговых расходов |
| 2. | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов | куратор налогового расхода |
| 3. | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | куратор налогового расхода |
| 4. | Даты вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов | куратор налогового расхода |
| II. Целевые характеристики налогового расхода | | |
| 5. | Цели предоставления налоговых расходов | куратор налогового расхода |
| 6. | Наименования муниципальных программ муниципального образования, наименования нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящиеся к муниципальным программам муниципального образования (непрограммные направления деятельности), в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, | перечень налоговых расходов и данные куратора налогового расхода |
| 7. | Наименования структурных элементов муниципальных программ муниципального образования, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, | перечень налоговых расходов |
| 8. | Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, | куратор налогового расхода |
| 9. | Фактические значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, | куратор налогового расхода |
| 10. | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, в на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период | куратор налогового расхода |
| III. Фискальные характеристики налогового расхода | | |
| 11. | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов за отчетный финансовый год (тыс. рублей) | главный администратор доходов местного бюджета, администрация |
| 12. | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) | Администрация |
| 13. | Численность плательщиков налогов в отчетном финансовому году (единиц) | главный администратор доходов местного бюджета |
| 14. | Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального образования «Уланковский сельсовет» плательщиками налогов, сборов по видам налога (тыс. рублей) | главный администратор доходов местного бюджета |
| 15. | Объем налогов, задекларированный для уплаты в уплаты в бюджет муниципального образования «Уланковский сельсовет» плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) | главный администратор доходов местного бюджета |
| 16. | Результат оценки эффективности налогового расхода | главный администратор доходов местного бюджета |